

全民健身背景下基层体育委员工作机制的思考 ——基于浙江省天台县的实践经验

张学兵^{1,2}, 章碧玉¹, 孟令飞¹, 袁卫卫³, 陈斌斌³

(1.北京体育大学 中国田径运动学院, 北京 100084; 2.山西师范大学 体育学院, 山西 临汾 041000;
3.天台县体育事业发展中心, 浙江 台州 317200)

摘要: 运用文献资料、访谈、逻辑分析等方法对浙江省天台县在全国率先建立的基层体育委员工作机制进行探讨。天台县基层体育委员工作机制体现在打造体育委员队伍, 创建基层体育社会新组织; 建立多重管理制度, 提升基层体育委员新活力; 搭建体育服务平台, 形成基层体育治理新局面等方面。从形成基层体育网络化治理新模式、建立基层体育委员长效管理制度、构建全民健身公共体育服务体系等方面对基层全民健身工作开展进行了思考。

关键词: 全民健身; 公共体育服务; 基层体育委员; 工作机制; 天台县

中图分类号: G80-05 **文献标志码:** A **文章编号:** 1006-7116(2021)05-0050-05

Consideration on the working mechanism of grassroots sports committee member under the background of national fitness

——Based on the practical experience of Tiantai County in Zhejiang

ZHANG Xue-bing^{1,2}, ZHANG Bi-yu¹, MENG Ling-fei¹, YUAN Wei-wei³, CHEN Bin-bin³

(1.China Athletics College, Beijing Sport University, Beijing 100084, China;

2.School of Physical Education, Shanxi Normal University, Linfen 041000, China;

3.Tiantai County Sports Development Center, Taizhou 317200, China)

Abstract: By using the methods of literature, interviews, and logical analysis to discuss the working mechanism of grassroots sports committee member firstly established by Tiantai county in Zhejiang. The working mechanism of grass-roots sports committee in Tiantai county has shown some practical experience as follows: building a team of sports committee members to create a new grassroots sports society organization; establishing multiple management systems to enhance the vitality of grassroots sports committee members; setting up sports service platform to form a new situation of grassroots sports governance. Finally, the study thinks about the national fitness work at the grassroots level from the following aspects, such as forming a new model of network governance of grassroots sports, establishing a long-term management system of grassroots sports committee members, and constructing a public sports service system for national fitness.

Keywords: national fitness; public sports service; grassroots sports committee member; working mechanism; Tiantai county

《“健康中国 2030”规划纲要》指出, 加强全民健身组织网络建设, 扶持和引导基层体育社会组织发展。《全民健身计划(2016—2020年)》提出, 创新全民健身人才培养模式, 加大对民间健身领军示范人物的发掘和扶持力度, 重视对基层管理人员和工作人员中

榜样人物的培育。基层全民健身作为我国农村体育发展中的重要组成部分, 引领着新时代农村体育的发展。

为了全面有效落实全民健身国家战略, 浙江省天台县在全国率先创新建立了基层体育委员工作机制, 一方面完善了全民健身公共服务体系, 另一方面加强

了全民健身人才队伍建设。实践证明,天台县积极探索基层体育委员工作机制,有效整合了社会群众力量,促进了全县全民健身事业常态化发展,是践行全民健身国家战略的一项切实有效的创新举措。天台县作为台州市基层体育委员工作试点,打通了全县基层体育服务“最后一公里”,让体育惠民工程真正落到实处。经过系列改革与实践创新,全县全民健身事业取得了显著成效,基层体育组织和服务得到夯实完善,基层体育参与社会治理得到优化提升,并营造了“人人可锻炼、人人能锻炼、人人爱锻炼”全民健身新氛围,形成了党委领带下“政府主导、社团参与、体育委员主动作为,全民练体育爱健身”的基层体育工作新格局。在2021年的浙江全省体育局长会议工作报告中,高度肯定了天台县全民健身工作,并指出要总结提炼天台县基层体育委员工作机制和做法,将要在全省推广基层体育委员制度的“天台经验”。

1 天台县基层体育委员工作机制的实践

为了有效破解基层全民健身诸多短板问题,如农村群众健身意识相对薄弱、健身场地器材陈旧、专业型人才短缺等,天台县积极构建了覆盖城乡“点、线、面”结合的群众体育服务网络,走好了基层体育社会治理的群众路线。经过近一年的实践探索,天台县创建了基层体育委员“1234”工作机制,即一选、二定、三管、四服务,一选是选聘基层体育委员;二定是定体育委员网格组织框架、定相关职责;三管是管理体育委员队伍,包括沙龙制度、动态积分制度、考评制度;四服务是服务基层公共体育,包括服务体育场馆建管、服务队伍培育、服务活动组织、服务信息宣传(见图1)。

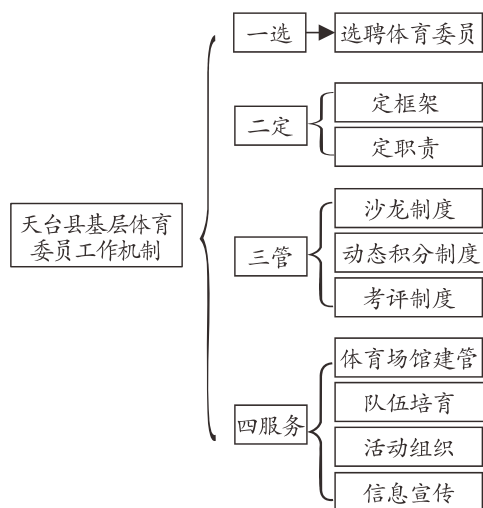


图1 天台县基层体育委员“1234”工作机制

1.1 打造体育委员队伍,创建基层体育社会新组织

天台县创新建立基层体育委员工作机制,不仅打造出了体育促进乡村振兴的“新乡贤”队伍,还积极创建了基层体育社会新组织。为了要建立“能干事、会干事、干好体育事”的基层体育委员队伍,在对基层体育委员选聘上,天台县体育事业发展中心从年龄、专业技能、群体性项目组织及参与经验、社会群众基础等方面进行了综合考量。据统计,截至2020年12月底,天台县有374个行政村、21个社区,划分为57个片区,共聘请395名基层体育委员,其中区级57名、村(社区)级338名。

为了健全基层体育委员工作机制,县级成立基层体育委员工作领导小组,由县政府分管副县长任组长,相关部门和15个乡镇(街道)为成员单位,同时还成立了基层体育委员工作总站,并对其进行了明确分工与职责划分(见图2),以便统筹推进全县全民健身各项工作与积极完善全县全民健身公共服务体系。天台县体育事业发展中心做为基层体育委员工作总站,而各个乡镇(街道)为分站,再根据片区人口密度、居民年龄结构、体育场地设施等情况因地制宜分设基层体育委员工作站,由此形成一套自上而下的科学组织框架和服务管理体系(见图3)。在片区划分上,通过县、乡镇(街道)两级联动,统筹协调选聘基层体育委员,每万人规划为1个片区(6~10个行政村,或2~3个社区),每个片区确定1个体育重点村,依托体育重点村带动周边其他行政村,并设置1名片区体育委员,统筹管理片区体育工作,每个行政村(社区)设置1名村(社区)体育委员。同时,组建了组团式发展团队,实施“体育帮扶”计划。具体做法为:采取“以强带弱”方式,将体育场地设施较好、拥有多支健身队伍、配备社会体育指导员等体育基础较好的村(社区),作为体育重点村(社区)打造,以此辐射、带动周边村(社区)的基层体育工作。体育重点村(社区)的体育委员可兼任片区体育委员,承担本辖区体育委员队伍的组建、管理、指导等工作。在遴选专业队伍上,主要是依托全县现有的1200余名社会体育指导员,开展“社会体育指导员-基层体育委员”的身份角色转换工作,实施“两员”(即社会体育指导员与基层体育委员)协同发展,一方面在选聘基层体育委员时优先聘用各级社会体育指导员,另一方面让每一名基层体育委员都通过培训考核成为社会体育指导员,实现基层体育委员队伍专业化。另外还从学校、村(社区)、体育协会、体育俱乐部等中选拔出相关人员(体育教师、运动队教练、村干部、体育爱好者等)成为基层体育委员,同时以18个县级体育社会组织(12个体育协会、2个羽毛球俱乐

部、3 个健身气功站、1 个太极拳联络处)作为“后援团”，提供“全方位、立体式”的体育指导与援助。选聘方式上，片区体育委员是由乡镇(街道)和各体育社团推荐、个人自荐等多种方式结合，经县基层体育委员工作站综合考察后聘任；村(社区)体育委员是由行政村(社区)推荐，乡镇(街道)基层体育委员工作站审核考察，县基层体育委员工作站聘任。而各级的体育委员是以志愿服务为主，聘任期为 5 年(注：同村两委成员任期一致)，每年都将由县基层体育委员领导小组进行等级考评，实行奖励淘汰机制。体育委员职责

划分上，片区体育委员负责传达落实各级体育部门和乡镇(街道)有关体育工作，管理组织辖区各村体育委员，并指导辖区体育委员开展体育场地建设、组织片区体育活动等；村(社区)体育委员组织并带领当地群众开展健身活动，培养并组建各种体育活动团队，每年利用节庆举办多种形式的体育比赛和健身展示等，落实县体育部门和乡镇(街道)有关体育工作，并及时上报本辖区体育工作开展情况，多渠道、多种方式协助开展体育场地建设，并定期对体育设施进行维护更新。

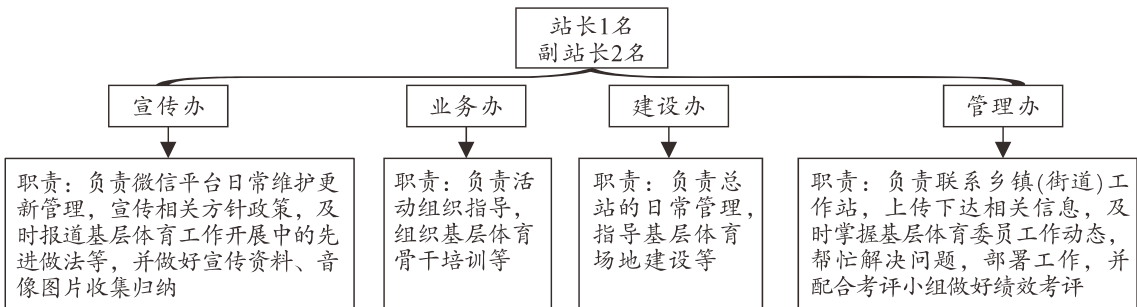


图 2 天台县基层体育委员工作总站的机构设置与职责划分

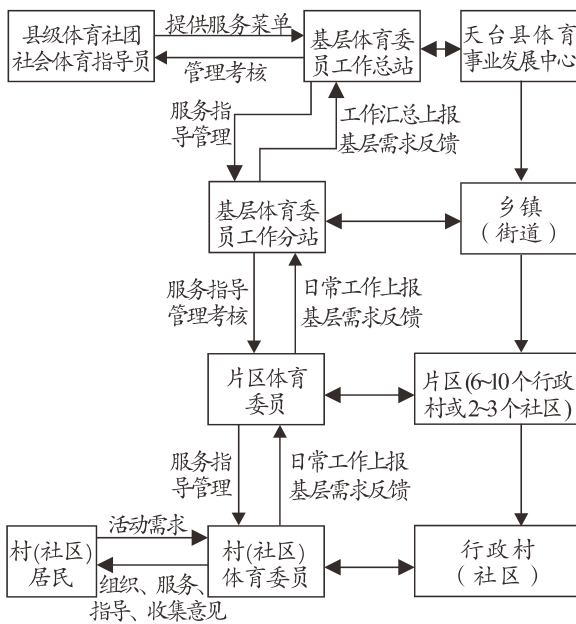


图 3 天台县基层体育委员工作组织架构与服务管理体系

1.2 建立多重管理制度，提升基层体育委员新活力

为了加强基层体育委员队员的建设与管理，天台县基层体育委员工作站建立了多重管理制度，如沙龙制度、动态积分制度、考评制度等，以此提升基层体育委员新活力。一是建立体育沙龙学习制度。通过定期举办沙龙学习活动，建立了基层体育委员学习交

流平台，促进了基层体育委员的工作协调，提高了基层体育委员业务水平和工作效率。同时，推出了点单式培训，针对不同业务特长的基层体育委员骨干，采取了“常驻+特邀”的双讲师组合和“下基层送课+集中定点培训”的双重教学服务等形式，推行专家辅导教学，开展分类指导。据统计，2020 年度已开展了体育委员沙龙活动 21 次，举办送课、培训 28 次。二是实施动态积分管理。开展“体育委员挂牌上岗”行动，每个体育委员实现了“五个一”，即每人一聘书、一工作证、一工作服、一工作手册、一体坛报。每年初、年中、年底分别召开部署会、推进会和总结会，采取精神鼓励、物质奖励等形式调动体育委员工作积极性，并出台了《天台县基层体育委员工作职责》《天台县基层体育委员考核评估细则》等相关文件。实施体育委员定期量化考核，从信息宣传、活动开展、培训指导、场地建设等 4 方面进行评分，开展日常积分管理，按照季度排名情况设立“体育委员之星”，实行动态管理，并结合日常积分情况，实施年终考核。三是年终开展“联查联考”方式考评制度。组建了一支由县体育事业发展中心领导班子、乡镇(街道)分管领导、两代表一委员组成的评议员队伍，每年 11 月底，从信息宣传、活动开展、培训指导、场地管理建设、加分项目等 5 个方面对基层体育委员开展“自评+他评”相结合的“联查联考”形式进行述职评议打分，具体为体育委

员自评、乡镇考评、县工作总站审核、县体育委员工作领导小组最终评定,综合评选出优秀基层体育委员,并采取“以奖代补”的形式,设置20万元的专项资金,予以奖励。同时,建立淘汰机制,对于年底考核得分不合格的体育委员进行淘汰,杜绝低效履职。

1.3 搭建体育服务平台,形成基层体育治理新局面

天台县创新基层体育委员工作机制重在服务层面,以体育场馆建设、队伍培育、组织活动、信息宣传等4方面服务为抓手,延伸体育工作在基层的“触角”,打通基层体育服务“最后一公里”,深入推进“最多跑一次”改革向公共体育服务延伸。天台县基层体育委员着重从以下3方面重点做好公共体育服务。一是领办重点项目。以基层体育委员队伍片区化团队为单位,根据当年体育工作重点,开展体育项目重点工作领办,由体育委员承担协调、指导、督促相关村(社区)体育项目场地建设和建成后的使用、管理。据统计,2020年度全县共领办体育项目34个,具体有百姓健身房13个、多功能运动场9个、笼式足球场1个、游泳池1个、小康体育村提升工程10个。二是开展活动点单。以“片区化组团”为基础,坚持“体育串门”“做法共享”理念,结合现有“体育超市”项目,开展“你点我送”活动,实施各片区间联盟体育活动点单“走亲”。据统计,2020年全县各片区开展了178次体育“你点我送”活动,涉及到11个体育运动项目,如篮球、乒乓球、气排球、太极拳等,其中健身技能培训80场,体育赛事活动56场,表演展示31场,惠及人数达到13000余人次。三是打造品牌赛事。以特色培育为亮点,结合特有资源,注重乡镇(街道)、村(社区)特色品牌项目的培育和交流,形成“一乡一品”“一村一品”体育赛事活动,开展季度交流赛、表演赛和擂台赛,不断提升传统特色项目的普及程度和惠民力度。以乡镇节庆、大型节假日为契机,组织开展春运会、夏令营和农运会等比赛,将体育赛事融入到旅游、农业、环保等社会事业中,助力乡村振兴。

2 天台县基层体育委员工作机制的思考

2.1 形成基层体育网络化治理新模式

近年来,随着城乡二元结构的转化,我国城乡一体化发展背景下,二者呈现出一体化发展趋势^[1],正如习近平总书记强调:“基层是一切工作的落脚点,社会治理的重心必须落实到城乡、社区”^[2]。改革开放40多年来,体育生存发展的土壤已全然改观,如:市场经济的兴起、社会结构的变化、社会的体育需求多样化、体育主体多元化和利益差异化的势头日趋强劲等,我国的基层体育治理不再是由上而下的单维单向,而

越来越呈现为上下左右多种维度、多种向度的相互协同^[3]。目前,我国基层体育治理因社会转型而必须面对治理内容不够具体、治理主体身份模糊、市场基础作用有待提升、行政管理惯性依旧、司法效果无法真正体现、缺少精准化治理的手段等现实问题^[4]。因此,在广泛开展全民健身活动的时代背景下,提升基层体育的治理能力和治理水平,就成了加快推动群众体育发展的必然选择。为了有效广泛开展全民健身活动,天台县积极探索基层体育网络化治理新模式,即为创新基层体育委员工作机制。通过一年的实践探索,天台县从管理、服务、保障、反馈等方面完善了基层体育委员工作机制,构建了覆盖城乡“点、线、面”结合的基层群众体育服务网络,让体育元素真正融入基层社会组织,参与基层管理,使基层尤其是村(社区)有专门管理体育、专人搞体育。天台县基层体育委员队伍的建设,一方面赋予了基层体育人的新身份,另一方面搭建了全民健身服务平台,由此整合了社会民众力量,促进了彼此之间的沟通交流,延伸了体育工作在基层的“触角”,切实做到了“全心全意为人民服务”的宗旨。天台县积极推进基层体育委员“1234”工作机制,为基层民众提供了形式多样、主题突出、内容丰富、特色鲜明的公共体育服务,让基层民众真正参与到全民健身行列中,让体育运动带来更多的幸福感和获得感,不仅能促进干群之间的关系,还能推动体育振兴乡村,由此形成资源共享、服务同步、人才同育、社会共治的基层体育网络化治理新模式。

2.2 建立基层体育委员长效管理制度

推进健康中国建设,是全面建成小康社会的重要基础,由此习近平总书记提出了“没有全民健康,就没有全面小康”的重要论断。2014年全国达到《国民体质测定标准》“合格”等级以上的人数百分比为89.6%,其中城镇人群达到“合格”等级以上的百分比为91.1%,乡村为87.2%^[5]。而全民健身是实现全民健康的重要途径和手段,是全体人民增强体魄、幸福生活的基础保障。因而,要达到全面小康,需要全民健康,而要全民健康,需要广泛开展全民健身。然而,当前我国基层全民健身治理仍存在诸多问题亟待解决,如:协同治理共识尚未达成、多元共治格局尚未形成、权力运行不够规范以及组织结构尚待优化等^[6]。天台县通过创新基层体育委员工作机制,有效破解了基层全民健身治理难的问题,关键是走好了基层体育治理的群众路线,着力打造了一批基层体育专业队伍。为了大力推进基层体育委员队伍建设,天台县通过政府主导、部门协同、全社会参与,以“提质扩面、常态长效”为工作思路,详细制定了《天台县推进基层

体育委员工作实施方案》，由此确保“高效管理、精准服务”，发挥基层体育委员的“纽带”作用，把全民健身工作落实到基层、落实到群众身边。天台县将要通过5~6年(即为5个阶段)建立基层体育委员长效管理制度。2020年1月为筹备阶段，主要任务有成立县体育委员工作领导小组，制定相关文件(如：推进县基层体育委员工作实施意见、县基层体育委员工作总站机构设置与职责、县基层体育委员沙龙活动制度等)，召开专题讨论会，明确分工与职责，广泛开展宣传工作，动员社会力量，形成共创共建的良好氛围；2020年2月为部署阶段，主要任务有召开推进基层体育委员工作部署会，成立相应的组织结构，制定实施方案和工作计划，确定体育重点村、片区划分方案，选拔出片区级、村(社区)级基层体育委员等；2020年3—10月为实施阶段，主要任务有组织各级基层体育委员业务培训，各级体育委员根据实际有目标、有计划地开展工作，组织开展全民健身工作，如：举办健身知识讲座、健身技能培训、协助建设体育场地等；2020年11—12月为总结阶段，主要任务有收集本年度体育委员工作开展情况，进行各级体育委员考核评估，总结完善形成长效管理机制；2021—2025年为巩固提升阶段，主要任务有健全基层体育委员工作机制，进一步巩固全民健身工作成果，不断提升各级体育委员管理服务水平，持续长效推进基层体育委员工作。

2.3 构建全民健身公共体育服务体系

公共体育服务体系是政府为主导、以公共财政投入和政策为保障、以提高全民健康为目的，社会多方参与形成的满足大众体育需求、保障大众体育权益、面向大众提供的公共体育产品和服务的总和^[7]。全民健身事业的健康发展需要完善的公共体育服务体系作为支撑，而公共体育服务体系是实现政府公共体育服务职能的有效载体。2020年9月，习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会中指出，要紧紧围绕满足人民群众需求，统筹建设全民健身场地设施，构建更高水平的全民健身公共服务体系。而构建更高水平的全民健身公共体育服务体系，需要从“全民健身运动”转向“全民健身活动”，完善体育俱乐部和体育项目协会建设，从体育场地设施服务、体育活动服务、体育指导服务、体育组织服务、体育信息服务、国民体质监测服务等不同供给结构要素开展公共体育服务体系的构建；需要将体育与生产生活相结合，努力实现“体育+”(如：体医融合、体旅融合、体农融合、体教融合)，同时积极完善以提高群众健身素养为目标的公共体育服务内容，发挥体育社会组织作用，

加强科学健身指导，推动全民健身与全民健康深度融合；还需要充分利用好“身边的场地”“身边的组织”和“身边的活动”3个环节，发挥基层基础设施和人员的作用，营造热爱运动、全民健身的良好氛围，把体育融入生活，使人人享有体育健身服务，满足人民美好体育生活的需要。正如此，天台县通过健全基层体育委员工作机制，统筹推进了全民健身各项工作，加快完善了与高水平全面建成小康社会相适应的全民健身体育公共服务体系。

为了有效破解基层全民健身现实问题，浙江省天台县在全国率先创新建立了基层体育委员工作机制，一方面发挥了基层社会群众智慧，努力打通了全县基层体育服务“最后一公里”，另一方面优化了基层体育社会治理，积极探索了基层全民健身有效实现新形式“片区自治”^[8]。而经过近一年的实践探索，天台县全民健身工作成效引起了社会各界的广泛关注，并形成了行之有效的“天台经验”。实践证明，天台县探索基层体育委员工作机制，是践行全民健身国家战略的一项切实有效的创新举措，其“实践样本”是值得借鉴与参考的。

参考文献：

- [1] 袁方成, 罗家为. 十八大以来城乡基层治理的新方向、新格局与新路径[J]. 社会主义研究, 2016, 225(2): 8-16.
- [2] 青连斌. 习近平总书记创新社会治理的新理论新思想[EB/OL]. (2017-08-17)[2021-01-16]. <http://theory.people.com.cn/nl/2017/0817/c83859-29476974.html>.
- [3] 任海. 中国体育治理逻辑的转型与创新[J]. 体育科学, 2020, 40(7): 3-13.
- [4] 黄河, 陈林会, 刘东升, 等. 基层体育治理的学理基础、现实图景与应对策略[J]. 体育科学, 2018, 38(2): 21-31, 73.
- [5] 国家体育总局. 2014年国民体质监测公报[EB/OL]. (2015-11-25)[2021-01-19]. <http://www.sport.gov.cn/n315/n329-c216784/content.html>.
- [6] 徐嘉若. 新时代推进乡村全民健身治理现代化的路径选择[J]. 西安体育学院学报, 2020, 37(5): 604-607.
- [7] 王占坤, 高继祥. 浙江省公共体育服务体系建设的探索[J]. 首都体育学院学报, 2018, 30(4): 302-308.
- [8] 韩瑞波. “片区自治”: 村民自治有效实现形式的新探索[J]. 探索, 2020(1): 154-165.