

我国体育产业投资体制及其在体育经济发展中的作用

张华¹, 任保国²

(1.河海大学 体育系, 江苏 南京 210098; 2.滨州学院 体育科学研究所, 山东 滨州 256603)

摘 要: 在论述我国体育产业投资体制的内涵、构成框架及其体育经济政策环境的基础上, 研究了我国体育产业投资体制在体育经济发展中的作用。结果表明, 我国体育产业投资体制及体育经济政策环境与体育经济发展之间存在高度的相互依赖性, 并且只有合理的体育产业投资体制才能推动体育经济又好又快地发展。

关 键 词: 体育经济; 体育产业; 投资体制; 政策环境

中图分类号: G80-05 文献标识码: A 文章编号: 1006-7116(2007)09-0051-04

Sports industrial investment system in China and its roles in sports economic development

ZHANG Hua¹, REN Bao-guo²

(1.Department of Physical Education, Hehai University, Nanjing 210098, China; 2.Institute of Sport Science, Binzhou College, Binzhou 256603, China)

Abstract: On the basis of expatiating on the connotation and constitutional framework of sports industrial investment system in China as well as its sports economic policy environment, the author studied the roles of sports industrial investment system in China in sports economic development, and revealed the following findings: in China, sports industrial investment system, sports economic policy environment and sports economic development are highly interdependent; only rational sports industrial investment system can boost the rapid and healthy development of sports economy.

Key words: sports economy; sports industry; investment system; policy environment

作为国民经济的一个重要组成部分, 体育产业对促进经济增长、调整经济结构、增加就业、带动相关产业发展等具有重要作用。国内外体育产业功能研究的基本结论是 随着经济发展和人民生活水平的提高, 体育产业在国民经济中的地位和作用将不断提升^[1]。《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中关于“大力发展和引导非公有制经济发展”的规定, 是体育产业投资体制改革向纵深拓展的指路明灯^[2]。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》提出“深化体育改革, 鼓励社会力量兴办体育事业和投资体育产业”^[3]的任务, 进一步为我国体育产业投融资体制的改革与发展指明了前进方向。体育产业、体育经济在我国起步较晚, 理论和实践都未形成系统的制度或体系, 已有的研究不少, 但

大多数都是关于体育经济开发的研究, 体育产业投资体制的研究较少。本研究在借鉴国内外关于体育产业投资体制与体育经济发展理论关系的研究成果基础上, 从体育产业投资体制的运行机理及体育经济政策环境的角度, 论述体育产业投资体制在体育经济发展中的作用, 为我国体育产业投资体制更好地适应社会主义市场经济的发展提供参考。

1 我国体育产业投资体制的内涵

我国体育产业投资活动依赖于一定的体制和政策。体育产业投资体制, 是关于体育产业资金的投入、运作与监管等活动的制度安排, 是各种关联要素有机结合的系统, 是体育产业投资政策与制度组织化的体现。而体育产业投资政策是关于体育产业投资、补偿

等政策与法规的总称,它包括体育产业投资主体结构及分工安排,投资渠道的开辟与规定,以及投资补偿与分摊等。体育产业投资体制与政策是两个关系极为密切的概念。体育产业投资体制虽然重在体育产业投资的主体结构安排与制度规范,但也包含政策成分,二者在政策制度规范上相重叠。体育产业投资政策则侧重于在既定的投资体制背景下,对体育产业投资活动作出具体规定。要深入研究体育产业投资体制,就必须对相关的体育产业投资政策及环境展开研究。

2 我国体育产业投资体制的构成

我国体育产业投资体制是由授信主体(资金的供应者)、融资主体(受信主体,即资金的需求者)、投资项目与政府管理部门及其规定的政策、制度、法规构成的有机运行的系统。授信主体就是投资过程中的资金供应者。多数情况下,项目的融资者也是项目的投资者,投资主体在自有资本缺乏的情况下,就会变成融资主体,形成对外资金的需求者,在金融市场上通过借贷或发行股票、产业债券等形式进行项目的资金融通,成为接受信用的主体(受信主体)。市场经济体制下,资金供应者通常有居民、银行等金融机构、企业和政府,他们通过购买体育股票、体育产业债券或直接提供信贷对融资主体提供信用、融出资金。在项目预期利益的驱动下,融资主体就会变成投资主体对项目进行投资,投资是投资主体单方面的体育经济行为,但授信主体(如银行)为了防范融出资金的风险,通常要对投资项目和投资结构进行充分的考察评估,只有在项目可行、有技术管理和收益保障的情况下才会向融资主体融出资金。

无论是授信主体、融资主体,还是投资项目,都离不开一定的管理和制度约束。政府有关部门必须针对体育产业投资市场的投资与融资行为制定相应的政策与制度,并责成有关行政管理部门和市场自律部门进行规范管理,保证体育产业投资行为有序进行和投资项目在国家体育产业政策指引下得到健康成长,并以此推进体育产业投资体制的不断完善和体育经济的持续发展。

3 我国体育产业投资体制所依赖的政策

3.1 法律制度

体育产业投资体制中的法律制度是指调整我国体育产业投资活动中形成的各种社会关系的法律规范的总和。法制健全的体育产业投资体制是保障体育资源被充分和有效运用于体育经济发展过程的根本条件,决定着我国体育产业投资活动的范围、程度和有

序化。我国体育产业投资是一种长期的投资行为,对法律制度有着较高的要求。由于具有较高的商业风险,法律制度的健全和稳定与否成为投资者考虑的主要因素。没有健全和稳定的法律制度环境,我国体育产业投资资本供给者的利益无法得到保证,投资机制亦不可能正常运行,20世纪80年代以来,运用法律手段来干预和管理体育产业投资体制,保障和促进市场化发展,已成为一种世界性潮流。

3.2 财政政策

财政政策通常指政府根据宏观经济规律,为达到一定目标而制定的指导财政工作的基本方针、准则。它可以为具有公益性质的体育产业投资提供补贴并为投资提供担保,其松紧程度对资金资源的融通有重要影响,紧缩政策会减少可供融通的资金资源,从而减少带动体育经济发展的机会,增加体育产业投融资成本。宽松的政策有利于扩大资金供应量,增加可供融通的资源,减少投资成本,促进体育经济增长。目前,我国的体育产业投资体制尚不成熟,纯粹依靠市场来实现体育产业与资本市场的互动有一定困难,因此,政府财政政策在投资过程中扮演着重要角色,并对资本市场进行有效引导。

3.3 体育产业政策

我国体育产业政策是指国家为实现一定历史时期的体育产业路线而制订的行动准则,是国家干预体育产业发展的一种经济政策,也是国家宏观领导、调控、优化和监督体育产业发展和运行的重要依据和手段^[4]。体育产业政策手段包括财政、税收、产权、所有制、价格、外贸、企业法和行政干预等方面的规定。作为投资项目的重要指南,它决定着社会不同体育产业投融资的活跃程度。若是国家鼓励发展的体育产业,它会给予投资和税收优惠政策,投资成本就会降低,效益相应提高,从而促进社会体育资源流向该领域。

3.4 信用制度

健全的信用制度,将直接降低信用风险,加快金融资源的融通与社会周转,有助于形成对投资项目运营的硬约束,从而营造体育产业金融资本的良性环境。党的十六届三中全会明确提出“建立健全社会信用体系。形成以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度,是建设现代市场体系的必要条件,也是规范市场经济秩序的治本之策。”^[5]当前我国社会信用制衡、惩罚和激励的机制尚未形成,信用缺失现象还比较严重,破坏了体育产业经济发展环境,损害了消费者的利益,影响了国民经济健康发展和我国的国际形象。因此,必须加快建立和完善社会信用制度和体系。

3.5 社会筹集政策

体育产业在我国还是一个年轻的产业门类，只靠国家财政投入显然已经无法满足发展需要。要打破国家一家办体育的局面，逐步形成国家、集体和个人兴办体育的新局面，必须多渠道、多层次、多形式筹集资金。即使是发达国家，如德国、美国、法国等，由政府负担的体育支出仅 1/3 左右，其余绝大部分要依靠社会集资。从国外经验看，吸引民众的游资占突出地位，最有效的措施是发行体育彩票^[6]。我国实践也证明，发行体育彩票周期短、收益大、吸引力强，是集民众之资发展体育事业的一个重要途径。体育彩票成为我国社会筹集政策的主要内容，此外还有建立体育产业发展基金征收制度，鼓励境内外企事业组织、社会团体和个人捐资赞助体育事业，鼓励各类体育机构通过供应有偿体育服务筹集资金等政策。

4 我国体育产业投资体制的作用

体育产业资本积累到一定程度，就必须通过体育产业投资体制的运作驱使积累（储蓄）向运用（投资）

转化，这就是储蓄投资转化机制的形成。体育产业投资是体育经济发展的动力，是体育经济增长的主要因素。储蓄向投资转化有两个方面：一是通过金融中介机构（银行）向资本短缺部门（如体育企业和居民）发放贷款，资本短缺部门利用贷款对再生产过程追加投资，并通过体育产业的资本市场运营，形成资本品；二是通过金融市场购买资本短缺部门（如体育企业）发行的体育股票、体育产业债券等，资本就转移至资本短缺部门，形成再生产过程的投资，通过资本短缺部门严格的资本市场运营(将单位所拥有的可经营资本通过兼并、重组、转让、租赁等方式进行运作，在更大范围内和更高层次上实现体育产业资源的优化配置)^[7]，形成资本品和国民产出。

体育产业资本的运用是体育产业投资体制作用的结果，是体育产业投资体制将资本积累转化为资本形成的表现。形成的资本品既包括有生产能力的体育产业固定资产，也包括各种商品存货，是体育产业资本的最终结果，是我国体育经济体系发展的基石，也是衡量我国体育产业生产潜能的一个重要标志(见图 1)。

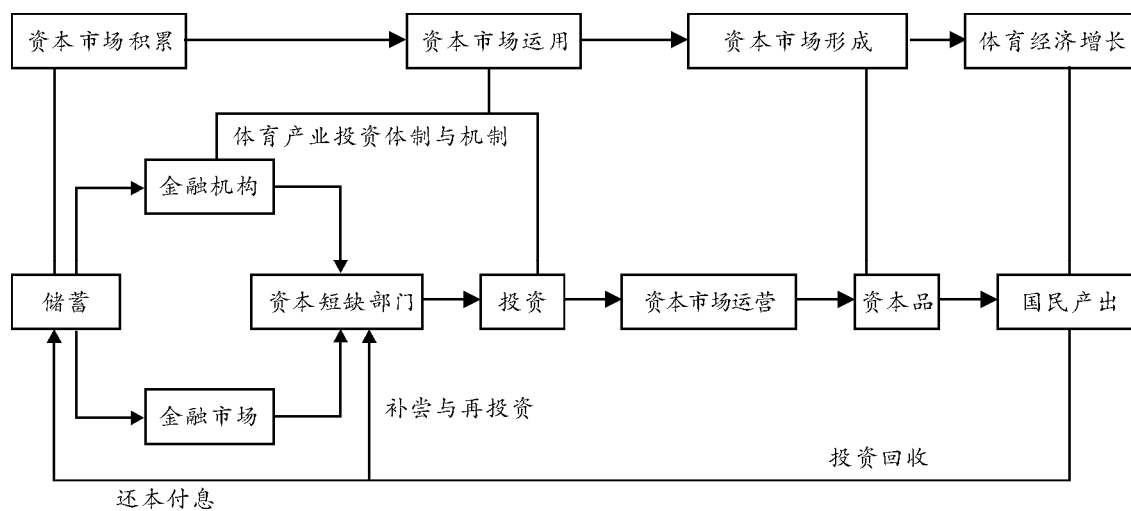


图 1 体育产业投资体制对体育经济发展的作用机制

在体育经济发展过程中，体育产业资本积累（储蓄率）提高，储蓄向投资转化的资本投放量就会相应增加，再生产规模、结构与质量也会不断地改善和提高，从而最终提高国民产出；国民产出的增长推动着国民收入的增加，因而又推进体育产业资本积累（储蓄）的增长，在体育产业投资机制的作用下，又顺次进入下一循环过程。由此可见，体育产业投资体制与体育经济发展之间是相互依赖的（见图 2）。

合理的体育产业投资体制有助于提高资本积累和配置效率，将资本由效率低的部门转移至效率高的部

门，提高资本的边际产出率，并带动其他生产要素的流动，实现经济结构的转换和升级，推动体育经济的持续增长。但是，如果体育产业投资体制不合理，加体育经济发展又落后，体育产业投资体制与体育经济发展之间的内在矛盾就会表现出来。在落后地区，制约体育经济发展的重要因素是资金短缺，体育产业资本市场未形成，资本再生产能力较差。造成这种结果的根源在于体育产业投资体制欠合理，无力吸引外资，无法提高体育产业资本市场积累与配置效率，导致体育产业投资体制与体育经济发展之间恶性循环。

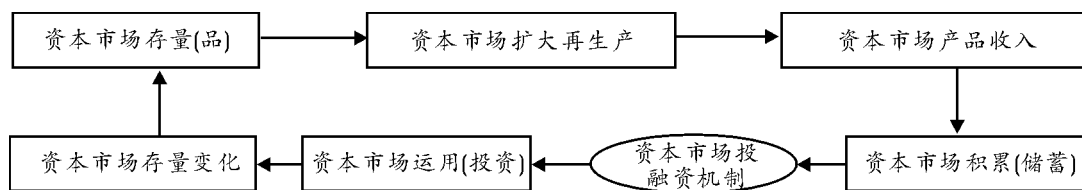


图2 体育产业投资体制与体育经济发展的关系

5 建议

1)在现代经济发展中,资金是推动资源配置并促进社会再生产不断运行的核心要素。目前,在我国体育产业资金紧缺的情况下,体育产业投资体制与环境的优化是吸引国内外资源资金的根本渠道,也是促进我国体育产业资本市场形成和增加国家产出的根本保障。如何借鉴国外体育产业投资体制建设的基本经验,改革与完善我国体育产业投资体制,关系到投资体制框架的建立,以及体育经济的快速发展。

2)体育产业是一种重要的体育经济资源,是现代体育经济中的重要组成部分。良好的体育产业投资体制与政策环境的优化将有助于提高我国体育产业投资效率,降低投资成本,增强投资主体信心,从而鼓励体育经济主体的投资活动,促进体育经济的可持续发展。

3)我国体育产业投资体制作为国家投融资的一个分支,受国家投资体制的制约和影响。从我国的现状看,由于受社会经济水平、投资观念、决策等因素影响和制约,体育产业至今仍是国家投资为主,但非常有限。随着我国投资体制改革的不断推进,体育产业投资体制改革也将逐步发展。

4)目前的体育产业化的过程中,政府职能存在公共产品供给上的缺位、市场秩序维护上的缺位甚至越位、宏观调控上的缺位、经济活动中的错位等现象,究其根本,是由于存在计划经济观念残余、双轨制形成的路径依赖、制度创新动力与社会科学知识的不足

等。建议我国体育产业投资体制改革要以强化市场导向突出企业主体为目标,改革体育产业投资体制,对其进行有效调控,切实把政府管理经济的职能转到主要为市场主体提供服务和创造政策环境上来。

参考文献:

- [1] 杨年松.中国体育产业金融支持的基本途径[J].体育学刊,2006,13(2):40-42.
- [2] 卢闻君,沈建华.中国民营经济体育投资体制与政策环境研究[J].北京体育大学学报,2005,28(10):1212-1214.
- [3] 全国人民代表大会常务委员会公报.中华人民共和国国民经济和社会发展规划纲要[S].2006-03-14.
- [4] 赵炳璞,蔡俊五.体育产业政策体系研究[J].体育科学,1997,17(4):1-7.
- [5] 蔡则祥.加快建立我国社会信用体制问题研究[J].经济问题,2004(8):1-3.
- [6] 隋路.国家意愿与体育经济政策的形成[J].体育学刊,2005,12(4):4-7.
- [7] 任保国,赵文胜,李建臣.我国体育产业资本市场投融资发展现状与政策研究[J].体育与科学,2006,27(1):52-56.

[编辑:黄子响]